

UCHWAŁA Nr 664 /2010
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 16 grudnia 2010 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Cybinka projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cybinka na rok 2011 oraz w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu w 2011 roku przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego

Działając na podstawie art.13 pkt 3 i pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 7 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 1 września 2007 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, w zw. z art. 238 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) –
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:
Jarosław Kotowski - Przewodniczący
Grażyna Radomska- Członek
Joanna Chruściel - Członek

-Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Cybinka projekt uchwały budżetowej Gminy na 2011 rok.

-Pozytywnie opiniuje możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Miasta i Gminy Cybinka w 2011 roku przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Cybinka, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 2 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok wraz z

uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem merytorycznym oraz formalnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Cybinka na 2011 rok, został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej Zielonej Górze 16 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, niezgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje między innymi źródła dochodów, zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.). W projekcie budżetu Miasta i Gminy Cybinka, dochody zostały ustalone w wysokości 16.000.000 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 15.527.739 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 472.261 zł,
- W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ustawy, o finansach publicznych, w łącznej kwocie 19.000.000 zł, z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 14.503.500 zł,
 - wydatków majątkowych w kwocie 4.496.500 zł,
- Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 236 i art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym uchwale Rady Miejskiej w Cybince Nr 275/XLIII/10 z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
- Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2011 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2011 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla

uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Miasta i Gminy Cybinka na rok 2011 r. będzie budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetowy w wysokości 3.000.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu bankowego w wysokości 3.000.000 zł.

Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z dyspozycją art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Cybinka stanowiącej integralną część projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że łączna kwota spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek na koniec roku budżetowego 2011 nie przekroczy wskaźnika ustawowego 15 % prognozowanych na dany rok budżetowy dochodów, co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Łączna kwota długu Miasta i Gminy Cybinka na koniec roku budżetowego 2011 w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem nie przekroczy wskaźnika ustawowego 60 % planowanych dochodów, co wypełnia dyspozycję art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).

Przychody budżetu określono w wysokości 4.309.300 zł, natomiast rozchody w kwocie 1.309.300 zł.

W projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 550.000 zł, oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 3.800.000 zł.

Ustalony w § 4 projektu uchwały budżetowej limit na pokrycie planowanego deficytu budżetu do kwoty 3.800.00, która to kwota nie koresponduje z załącznikiem Nr7 do projektu gdzie zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek wskazane w załączniku o przychodach wynoszą 4.309.300 zł. W związku z powyższym należy doprowadzić

limit z § 4 pkt 2 projektu uchwały budżetowej do zgodności z załącznikiem o przychodach budżetu.

Ponadto w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie zapisu dotyczącego limitu na planowany deficyt ustawodawca nie posługuje się sformułowaniem „pokrycie” lecz „finansowanie”

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy - ogólną i celowe..

W projekcie uchwały budżetowej ustalono dochody i wydatki obejmujące:

- dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 95.000 zł i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości 140.000 zł i narkomanii w wysokości 7.000 zł,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w kwocie 2.023.375 zł.
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w wysokości 5.000 zł,
- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej w wysokości 15.000 zł.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

Projekt uchwały budżetowej zawiera także plan przychodów i wydatków samorządowych zakładów budżetowych, który zgodnie z art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej. Niemniej jednak zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o finansach publicznych plan finansowy samorządowego zakładu budżetowego składa się z przychodów i kosztów. Nieprawidłowość ta rzutuje na § 8 części normatywnej projektu uchwały budżetowej gdzie również nieprawidłowo wskazano plan przychodów i wydatków zamiast plan przychodów i kosztów.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

W części normatywnej projektu uchwały budżetowej w § 11 pkt 2 udzielono upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Cybinka, które nie znajduje odzwierciedlenia w art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto nieprawidłowo w § 12 części normatywnej uchwały budżetowej Rada upoważniła kierownika zakładu budżetowego w Cybince do dokonywania zmian w planie finansowym zakładu na 2011 rok, bowiem zgodnie z art.258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Rada Gminy ma kompetencję do upoważnienia w tym względzie Burmistrza, który może przekazać niektóre uprawnienia innym jednostkom organizacyjnym do dokonywania przeniesień planowanych wydatków.

- Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Miasta i Gminy Cybinka przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały, określone w uchwale Rady Miejskiej w Cybince Nr 275/XLIII/10 z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
- nieprawidłowo określono tytuł uchwały z pominięciem regulacji art. 211 ust. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.
- W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na stronie 4 i stronie 7 błędnie wykazano ogólną kwotę w dziele 750 –widnieje kwota 2.704.825 zł, natomiast winna widnieć kwota 2.704.275 zł. Na stronie 8 błędnie wskazano ogólną kwotę w rozdziale 75023- widnieje bowiem kwota 2.137.865 zł, a winna widnieć 2.137.315 zł. Błędnie wykazano również w rozdziale 75023 ogólną kwotę wydatków bieżących –widnieje kwota 1.961.865 zł, a powinno być 1.961.315 zł.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielone Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski