

Dokument elektroniczny**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Zielona Góra 2023-12-13

URZĄD MIEJSKI w Cybince	
Wpł. 2023 -12- 13	
L.Dz.	5138
Zał.	Podpis..... <i>gok</i>

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze
Chmielna 13
Województwo: lubuskie
Powiat: zielonogórski
NIP: 9730051210
Email: zielonagora@rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Miejski w Cybince
Szkołna 13
Województwo: lubuskie
Powiat: słubicki
NIP: 5981549508
REGON: 970550420
Email: sekretariat@cybinka.pl

P. Skelank
13.12.2023
[Signature]

Opinia

Znak sprawy: 709/2023

Dotyczy: Projekt WPF nr brak Rady Miejskiej w Cybince z dnia 2023-11-15

Załączniki:

1. Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu**Podpis elektroniczny**



Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 13 grudnia 2023 r.

RIO.II.K.0010.709.2023

**Pan
Marek Kołodziejczyk
Burmistrz Miasta i Gminy
Cybinka**

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 709/2023 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 12 grudnia 2023 roku w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2024-2040.

**Ryszard Zajązkowski
Prezes Izby**

UCHWAŁA Nr 709/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 12 grudnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2024–2040.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2024–2040.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Gminy Cybinka, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2024–2040, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2024–2040 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2024 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy zachowana jest relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne (co jest zgodne z art. 227 ustawy o finansach publicznych). Tylko w roku 2024 Gmina planuje zaciągnąć zobowiązania długoterminowe (w wysokości 3 995 771,66 zł), natomiast w pozostałych latach objętych prognozą, Gmina nie planuje przychodów z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Wysokość kwoty długu na koniec 2024 roku – zgodnie z danymi wynikającymi z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cybinka na lata 2024–2040 – wyniesie 14 261 226,29 zł, co stanowi 45,24% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2040.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2024 deficyt budżetowy w wysokości 3 509 4814,50 zł. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą

Finansową Gminy Cybinka zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w pozycji wydatki bieżące, w tym wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (poz. 2.1.1.) w roku 2025 wykazano kwotę 16 800,00 zł.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2024–2040 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Zarządzeniem Nr 123/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu wyliczenia relacji określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Cybinki wybrał, dla lat 2022-2025, **7-letni okres średniej arytmetycznej** stosowany do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawie o finansach publicznych. Stopień spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ (planowana spłata z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4		
2024	6,97%	17,17%	17,37%	10,20%	10,40%
2025	6,25%	17,20%	17,40%	10,95%	11,15%
2026	5,08%	5,10%	5,30%	0,02%	0,22%
2027	4,97%	5,80%	6,00%	0,83%	1,03%
2028	4,88%	8,07%	8,27%	3,19%	3,39%
2029	4,94%	9,92%	10,12%	4,98%	5,18%
2030	5,13%	12,01%	12,20%	6,88%	7,07%
2031	4,23%	15,40%	15,40%	11,17%	X
2032	2,70%	17,67%	17,67%	14,97%	X
2033	2,73%	18,79%	18,79%	16,06%	X
2034	2,25%	18,83%	18,83%	16,58%	X
2035	2,18%	18,89%	18,89%	16,71%	X
2036	2,14%	19,23%	19,23%	17,09%	X
2037	2,09%	19,38%	19,38%	17,29%	X
2038	2,06%	19,46%	19,46%	17,40%	X
2039	2,01%	19,16%	19,16%	17,15%	X
2040	1,96%	18,62%	18,62%	16,66%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę lata 2026-2027 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Cybinka relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy. **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że w wykazie przedsięwzięć w zadaniu pn: „Zakup usługi połączenia promowego między Aurith-Urad” - limit zobowiązań jest wyższy od sumy (lata 2024-2025) planowanych wydatków na wskazane zadanie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności wykraczają poza rok budżetowy, a także do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w związku ze zmianami realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. **Skład Orzekający wskazuje**, że względu na powyższe upoważnienie, w podstawie prawnej projektu uchwały należało powołać także art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Gminy Cybinka projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024–2040 oraz uchwały budżetowej na rok 2024, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2024, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz.902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel

