

**Uchwała Nr 230/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 18 kwietnia 2025 r.**

**w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Burmistrza Cybinki sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za rok 2024 wraz z informacją o stanie mienia .**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Cybinki sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Cybinka za rok 2024, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Cybinka za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożone przez Burmistrza Cybinki sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Cybinka za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok zostało przedłożone w terminie i uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie zawiera zestawienie dochodów i wydatków - stosownie do art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością budżetową,
- nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków,
- Burmistrz Cybinki przedstawił także:
  - ✓ informację o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r., przedstawiona informacja zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych; Skład Orzekający wskazuje na błąd pisarski w nazwie Informacji Nr 1 Burmistrza Cybinki w zakresie wskazania stanu na dzień informacji o stanie mienia komunalnego: jest 31.12.2021 r., a informacja dotyczy (i tak jest w jej treści) stanu dna dzień 31.12.2024 r.;

Wykonanie budżetu Gminy Cybinka, na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych za 2024 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>58 879 157,76</b>	<b>54 766 646,99</b>	<b>93,0%</b>
1.1.	dochody <b>bieżące</b>	39 866 622,56	38 751 335,99	97,2%
1.2.	dochody <b>majątkowe</b>	19 012 535,20	16 015 311,00	84,2%

1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	2 603 941,00	1 719 289,43	66,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 960 382,97	2 081 260,33	106,2%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 934 514,00	2 029 051,29	104,9%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	25 868,97	52 209,04	201,8%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>63 554 555,26</b>	<b>57 930 517,34</b>	<b>91,2%</b>
2.1.	wydatki bieżące, w tym:	40 678 265,17	39 806 625,90	97,9%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	19 761 560,70	19 569 814,17	99,0%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	2 066 982,88	2 065 951,21	100,0%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	925 000,00	914 905,49	98,9%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki majątkowe, w tym:	22 876 290,09	18 123 891,44	79,2%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	21 832 290,09	17 079 891,44	78,2%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	1 044 000,00	1 044 000,00	100,0%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 198 912,00	1 171 041,68	97,7%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	853 500,00	838 801,24	98,3%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	345 412,00	332 240,44	96,2%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>-4 675 397,50</b>	<b>-3 163 870,35</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-4 675 397,50</b>	<b>-3 163 870,35</b>	
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>5 961 687,66</b>	<b>6 575 916,65</b>	<b>110,3%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	5 135 771,66	5 100 000,00	99,3%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	150 000,00	150 000,00	100,0%
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	675 916,00	1 325 916,65	196,2%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ufp	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła:	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>1 286 290,16</b>	<b>1 286 290,16</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	1 286 290,16	1 286 290,16	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele:	0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>	<b>4 675 397,50</b>	<b>3 163 870,35</b>	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00	0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki	3 849 481,50	3 163 870,35	
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	

5.5.	wolne środki	675 916,00	0,00	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	150 000,00	0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	

<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>15 365 454,63</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>5 832 084,64</b>	
	Wymagalne		3 522 909,24	

<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		15 365 454,63	

Z analizy wykonania budżetu Gminy Cybinka za rok 2024 wynika, że Gmina zamknęła rok 2024 deficytem budżetowym w wysokości 3 163 870,35 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4 675 397,50 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że na stronie 44 sprawozdania z wykonania budżetu nieprawidłowo wykazano kwotę planowanych wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi: jest kwota 2 818 060,21 zł, a z budżetu oraz sprawozdania budżetowego Rb-28s wynika kwota 2 855 344,00 zł.

Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 6 575 916,65 zł, w tym 5 100 000,00 zł z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych. Planowane rozchody budżetu w wysokości 2 867 951,16 zł wykonano w 100%.

Na koniec 2024 r. Gmina Cybinka nie posiadała zobowiązań wymagalnych, a należności wymagalne wyniosły 3 522 909,24 zł.

Przy realizacji budżetu Gminy Cybinka, na koniec 2024 r. zasada równowagi budżetu w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Spełnienie relacji - art. 242 ufp	plan	wykonanie
<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>-811 642,61</b>	<b>-1 055 289,91</b>
<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)</b>	-135 726,61	270 626,74

Łączna kwota długu Gminy Cybinka koniec roku 2024 roku wyniosła (zgodnie ze sprawozdaniami) 15 365 454,63 zł.

Z prognozy kwoty długu Gminy i jego spłaty wynika, że w latach 2024-2040 (lata objęte prognozą) Gmina Cybinka spełnia wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (indywidualnego wskaźnika spłaty długu) w latach, na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Cybinka (ostatnia zmiana WPF – Zarządzenie Burmistrza Nr 184/2024 z dnia 31.12.2024 r.) prezentuje poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	7,07%	17,17%	17,59%	10,10%	10,52%

2025	5,75%	16,58%	17,00%	10,83%	11,25%
2026	4,92%	5,63%	5,87%	0,71%	0,95%
2027	4,81%	6,51%	6,75%	1,70%	1,94%
2028	4,72%	8,69%	8,93%	3,97%	4,21%
2029	4,83%	10,45%	10,69%	5,62%	5,86%
2030	5,04%	12,48%	12,72%	7,44%	7,68%
2031	4,18%	15,84%	15,84%	11,66%	X
2032	2,68%	18,38%	18,38%	15,70%	X
2033	2,72%	18,63%	18,63%	15,91%	X
2034	2,25%	18,48%	18,48%	16,23%	X
2035	2,35%	18,63%	18,63%	16,28%	X
2036	2,74%	19,06%	19,06%	16,32%	X
2037	2,69%	19,27%	19,27%	16,58%	X
2038	2,65%	19,39%	19,39%	16,74%	X
2039	2,59%	19,13%	19,13%	16,54%	X
2040	2,55%	18,61%	18,61%	16,06%	X

Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie w roku 2026 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących – w latach objętych prognozą - może spowodować brak spełnienia przez Gminę Cybinka relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego wskazane jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej przez Organy Gminy, mając na uwadze sankcje wynikające z art. 240a i art. 240b ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający **zwraca uwagę** dotyczącą danych wykazanych w Tabeli pn.: „*Stopień zaawansowania programów wieloletnich w 2024 r.*”:

- przy przedsięwzięciu w poz.1.3.2.16 pn. „Rozbudowa świetlicy wiejskiej w m. Radzików” po stronie wykonania jest kwota 11.038,40zł, a winna być kwota 110.383,40zł;
- przy przedsięwzięciu w poz. 1.3.2.19 pn. „*Modernizacja Kościoła w Cybince*” po stronie wykonania jest kwota 500.000,00 zł, a winna być kwota 50.000,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że - poza powyższą uwagą - przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

**Pouczenie:**

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Iwona Popiel**